

## L'intervento pubblico nell'economia

**Leonardo Parona**, Ricercatore a tempo determinato in diritto amministrativo – Università Roma Tre – Dipartimento di Giurisprudenza

*E-mail:* [leonardo.parona@gmail.com](mailto:leonardo.parona@gmail.com)

II Semestre: 2022/2023

*Orari:* 15 marzo 2023, 9:00-11:00  
22 marzo 2023, 9:00-11:00  
29 marzo 2023, 9:00-11:00  
5 aprile 2023, 9:00-11:00  
19 aprile 2023, 9:00-11:00  
3 maggio 2023, 9:00-11:00

Il corso intende offrire un percorso introduttivo al diritto pubblico dell'economia e si prefigge di fornire agli studenti le nozioni e gli strumenti per affrontare criticamente i temi legati al governo dell'economia nell'attuale contesto nazionale, europeo e globale. Al termine del corso gli studenti: i) conosceranno gli istituti fondamentali del diritto pubblico dell'economia; ii) conosceranno i soggetti e le fonti del diritto della regolazione; iii) saranno invitati a riflettere, alla luce delle nozioni apprese, sulle dinamiche attuali legate al mutevole ruolo dello Stato (e dei pubblici poteri) nell'economia.

Gli studenti dovranno partecipare attivamente alle lezioni e leggere i materiali consigliati. Al termine del corso ogni studente dovrà redigere e discutere un elaborato su un argomento concordato con il docente.

Per lo studio dei temi trattati nel corso delle lezioni si indica il seguente testo:

- M. Bombardelli (a cura di), *L'intervento amministrativo sui mercati*, Giappichelli, Torino, 2021, 2a ed., limitatamente ai Capp. 1-2 (pp. 1-55), Cap. 4 (pp. 77-97) e Cap. 8 (limitatamente alle pp. 181-191 e 225-234).

Ulteriori letture saranno indicate e fornite nel corso delle lezioni; in ogni caso, i temi possono essere approfonditi nei testi:

- S. Cassese (a cura di), *La nuova Costituzione economica*, Laterza, Roma-Bari, 2021, 6a ed.

- C. Franchini, *La disciplina pubblica dell'economia tra diritto nazionale, diritto europeo e diritto globale*, Editoriale Scientifica, Napoli, 2020

### 1. La costituzione economica (italiana ed europea) e le diverse forme dell'intervento pubblico

15 marzo 2023, 9:00-11:00

I rapporti economici e le attività economiche avvengono entro coordinate giuridiche mutevoli, in relazione alle quali acquisiscono primario rilievo le disposizioni e gli istituti che compongono la c.d. Costituzione economica, la quale è profondamente conformata dai principi e dalle libertà fondamentali sancite dai Trattati europei.

È entro questa cornice normativa che possono definirsi le diverse forme di intervento pubblico nell'economia e le diverse forme di regolazione del mercato.

Letture e approfondimenti:

- Trattato sull'Unione europea (TUE): art. 3
- Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE): artt. 26-37, artt. 56-66, artt. 101-118
- Costituzione italiana: artt. 41-43
- M. Bombardelli (a cura di), *L'intervento amministrativo sui mercati*, Giappichelli, Torino, 2021, 2a ed., Cap. 1 (pp. 1-17)

### 2. Le istituzioni (nazionali, europee e globali) della regolazione

22 marzo 2023, 9:00-11:00

In esito ai processi di integrazione comunitaria, da un lato, e globalizzazione, dall'altro, le funzioni di regolazione e vigilanza sui mercati, lungi dall'essere dominio esclusivo delle autorità statali, sono esercitate da una pluralità di istituzioni e soggetti.

Letture:

- M. Bombardelli (a cura di), *L'intervento amministrativo sui mercati*, Giappichelli, Torino, 2021, 2a ed., Cap. 1 (pp. 1-17)

### 3. L'impresa pubblica

29 marzo 2023, 9:00-11:00

L'intervento diretto nell'economia da parte dei pubblici poteri attraverso l'impresa pubblica ha assunto, e può assumere, forme diverse, contraddistinte da regimi giuridici che differiscono sotto molteplici punti di vista.

Letture:

- M. Bombardelli (a cura di), *L'intervento amministrativo sui mercati*, Giappichelli, Torino, 2021, 2a ed., Cap. 4 (limitatamente alle pp. 77-88)

### 4. Le privatizzazioni

5 aprile 2023, 9:00-11:00

L'intervento pubblico diretto nell'economia è andato incontro, nel corso del tempo e per una pluralità di ragioni di ordine economico e politico, ad un progressivo ridimensionamento. Il fenomeno non è stato però unidirezionale e in tempi recenti si è assistito ad alcuni esempi di ripubblicizzazione.

Lettura:

- M. Bombardelli (a cura di), *L'intervento amministrativo sui mercati*, Giappichelli, Torino, 2021, 2a ed., Cap. 4 (limitatamente alle pp. 88-97)

5. L'evoluzione della disciplina europea e nazionale dei poteri speciali (c.d. *golden powers*)

19 aprile 2023, 9:00-11:00

A tutela di preminenti interessi nazionali, in alcuni settori strategici i pubblici poteri possono ricorrere a poteri speciali, i quali possono interferire in maniera significativa con il funzionamento del mercato. L'uso di tali poteri è stato disciplinato in modo comune dal diritto UE, nella consapevolezza che un impiego distorto dei medesimi potrebbe scoraggiare gli investimenti esteri.

Lettura:

R. Garofoli, *Golden power: mercato e protezione degli interessi nazionali*, in *Federalismi.it*, 2022

6. La disciplina degli aiuti di Stato di fronte al PNRR e al c.d. Stato promotore

3 maggio 2023, 9:00-11:00

Un ulteriore modo in cui i pubblici poteri possono intervenire nel mercato è attraverso l'erogazione di vantaggi economici (c.d. aiuti) alle imprese. A questo tipo di misure si è fatto ampio ricorso nella fase di emergenza pandemica e nell'ambito dei piani nazionali di ripresa, quale in particolare il PNRR. Ciò avviene, peraltro, nell'ambito di una cornice normativa che ha visto attenuarsi il tendenziale divieto di aiuti, nella consapevolezza che la tutela della concorrenza va bilanciata con altri interessi meritevoli di tutela e che lo Stato può dunque legittimamente esercitare un ruolo di promotore dell'iniziativa economica.

Lettura:

M. Bombardelli (a cura di), *L'intervento amministrativo sui mercati*, Giappichelli, Torino, 2021, 2a ed., Cap. 8 (limitatamente alle pp. 181-191 e 225-234)